



Guía No.7

SERIE LA EFICACIA DE LA AYUDA Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

Igualdad de Género y Eficacia de la Ayuda:
Perspectivas Regionales en el Proceso Preparatorio de Accra



INTRODUCCIÓN: ENTENDER LA AGENDA DE LA EFICACIA DE LA AYUDA DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SOCIEDAD CIVIL Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

En 2005 las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) fueron testigos de la firma de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda, el acuerdo más reciente de países donantes y receptores para reformular la gestión y la distribución de los fondos de ayuda con el fin de fortalecer su impacto y eficacia. La Declaración de París fue adoptada en marzo de 2005 en el Segundo Foro de Alto Nivel (HLF-2) organizado por el Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Veinticinco países donantes, ochenta países en desarrollo y veinticinco instituciones multilaterales se adhieren actualmente a la Declaración¹.

En 2007, 103.000 millones de dólares fueron entregados a gobiernos de países en desarrollo en forma de Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) por parte de organismos bilaterales y multilaterales de financiación². Durante los últimos 50 años de asignación de la ayuda, los/as beneficiarios/as de estos fondos públicos han sido en pocas ocasiones las mujeres, quienes reciben una minúscula proporción de la AOD total³. Como mecanismo de estructuración, así como proceso y recurso, la ayuda ha tenido una eficacia cuestionable en su efecto sobre la reducción de la pobreza, la desigualdad, la promoción del desarrollo y los derechos de las mujeres.

Si bien la Declaración de París (DP) compromete a los países donantes a un conjunto común de principios y objetivos para lograr la eficacia de la ayuda, las OSC reclaman varias reformas para lograr un marco más amplio de eficacia del desarrollo en base a varias consideraciones generales⁴:

- ✓ La nueva arquitectura de la ayuda necesita ser más amplia e incluir a todas las partes interesadas en el desarrollo, en particular las OSC, incluyendo las organizaciones promotoras de los derechos de las mujeres.
- ✓ Se está haciendo demasiado énfasis en la gestión de la ayuda. El énfasis de la DP está excesivamente orientado a la ingeniería de los mecanismos del sistema de distribución de la ayuda; el foco debe estar en la reducción de la pobreza y la desigualdad, tal como lo expresan las metas de desarrollo acordadas internacionalmente, entre ellas los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La evaluación de la eficacia de la ayuda (EA) debe estar integralmente vinculada al apoyo de los derechos humanos, la equidad de género, la gobernanza democrática y la sostenibilidad ambiental⁵.
- ✓ Es necesaria una mayor claridad en la implementación de los principios de la DP. Debe darse lugar a un debate en profundidad sobre el significado y los impactos de la Declaración. Deben incorporarse los aportes de las OSC, en particular los relativos a los principios de apropiación, alineación, gestión de los resultados de desarrollo y rendición de cuentas mutua.
- ✓ El sistema de monitoreo de la Declaración de París es una forma de imponer condicionalidades a las políticas. Este sistema de monitoreo se limita a indicadores pre-existentes del Banco Mundial y refleja una perspectiva estrecha de los compromisos para mejorar la calidad de la ayuda. El monitoreo de los compromisos de la DP debe ser totalmente transparente e inclusivo de los derechos de las mujeres y las OSC, y no debe ser un instrumento para imponer condicionalidades que socavan el principio de apropiación y el derecho al desarrollo.

En septiembre de 2008, donantes y países en desarrollo se reunieron en Accra, Ghana, en el Tercer Foro de Alto Nivel (HLF-3), para evaluar los avances en la implementación de la Declaración de París y para acordar una nueva "Agenda de Acción". Si bien las organizaciones promotoras de los derechos y el empoderamiento de las mujeres no estuvieron presentes en el HLF-2 en París en 2005, concurrieron en gran número a Accra. Los grupos de mujeres participaron en Accra en el Foro de la Mujer (30 de agosto), el Foro Paralelo de la Sociedad Civil

1 OECD DCD-DAC: http://www.oecd.org/document/22/0,3343,en_2649_3236398_36074966_1_1_1_1,00.html

2 OECD DCD-DAC: http://www.oecd.org/document/8/0,3343,en_2649_33721_40381960_1_1_1_1,00.html

3 Although ODA was most frequently mentioned by a total of 35% of AWID "Where is the Money for Women's Rights" Survey respondents, it is clear that funds for gender equality represent a very tiny proportion of overall ODA. See page 48 of AWID's 2007 Second Fundher Report, Financial Sustainability for Women's Movement's Worldwide available for download at www.awid.org

4 Alemany et al., "Implementing the Paris Declaration: Implications for the Promotion of Women's Rights and Gender Equality," January 2008.

5 CSO Final Statement: Civil society statement in Accra warns urgency for action on aid, September 1, 2008, available at <http://www.betteraid.org/>

(31 de agosto y 1 de septiembre) e integraron las delegaciones oficiales de OSC al HLF-3. Durante el proceso preparatorio del HLF-3, varias reuniones regionales tuvieron lugar tanto a nivel oficial como informal, y los grupos de mujeres estuvieron presentes en ambas instancias. Además, los grupos de mujeres auto-organizaron consultas de mujeres para asegurar que sus voces y propuestas fueran claras y articuladas y estuvieran definidas a tiempo para el proceso preparatorio.

SOBRE ESTA GUÍA:

La Guía 7 ofrece un panorama tanto de las reuniones regionales de la OCDE como de las consultas con los grupos de mujeres, con especial énfasis en los principales mensajes regionales sobre la eficacia de la ayuda, los principios de la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra (AAA). Asimismo, se destacan la composición de las reuniones y el grado en que fueron tenidos en cuenta la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

1. ANTECEDENTES: REUNIONES PREPARATORIAS DE ACCRA

En el camino hacia el Tercer Foro de Alto Nivel (HLF-3), varios procesos preparatorios hicieron importantes aportes sobre la situación de la implementación de la Declaración de París y sobre la agenda de la eficacia de la ayuda en general.

El Grupo Asesor de la Sociedad Civil (GA-SC) de la OCDE, compuesto por 3 gobiernos de países en desarrollo, 3 gobiernos de países donantes, 3 OSC del Sur y 3 OSC del Norte, lideró un amplio proceso de consulta. Se organizaron varias consultas nacionales en el mundo, y se llevaron a cabo seis consultas regionales entre octubre y principios de noviembre de 2007, involucrando a 500 participantes de al menos 80 países (incluyendo unos 60 países en desarrollo)⁶. El foro internacional de múltiples interesados sobre la sociedad civil y la eficacia de la ayuda llevado a cabo en Ottawa entre el 3 y el 6 de febrero de 2008⁷ con más de 250 participantes discutió las principales recomendaciones relativas al proceso preparativo de Accra y los desafíos de la implementación de la Declaración de París.

Lista de Consultas con Grupos Asesores Regionales: of Advisory Group Regional Consultations:

1. Asia del Este, del Norte y el Pacífico: Hanoi, Vietnam, 9 a 12 de octubre de 2007.
2. Asia Meridional y Occidental: Katmandú, Nepal, 29 de octubre a 1 de noviembre de 2007.
3. África Oriental y Meridional: Lusaka, Zambia, 16 a 19 de octubre de 2007.
4. África Occidental, Central y el Magreb: Cotonou, Benín, 22 a 25 de octubre de 2007.
5. América Latina y el Caribe: Managua, Nicaragua, 29 a 31 de octubre de 2007.
6. Consulta de las OCS del Norte: Bruselas, Bélgica, 15 a 16 de octubre de 2007.

...los grupos de mujeres auto-organizaron consultas de mujeres para asegurar que sus voces y propuestas fueran claras y articuladas...

⁶Grupo Asesor de la Sociedad Civil: "Civil Society and Aid Effectiveness: A Synthesis of Advisory Group Regional Consultations and Related Processes." Apéndice 1: Advisory Group Consultations and Related Processes. Enero de 2008: p. 25.

⁷Grupo de Trabajo de la OCDE sobre la Eficacia de la Ayuda. "ACCRA HLF: Updated Overview and Roadmap", 2-3 de abril de 2008. Document Number DCD/DAC/EFF(2008)8: p.5.

...con el fin de reunir aportes concernientes al proceso de implementación de la Declaración de París desde una perspectiva de la igualdad de género...

Reuniones Regionales Oficiales:

Entre abril y junio de 2008 se llevaron a cabo reuniones regionales oficiales organizadas por la OCDE y bancos regionales de desarrollo para promover las perspectivas regionales y la participación de los países en desarrollo en el HLF-3, así como la preparación de las Mesas Redondas del HLF-3 y el borrador de la AAA.

Reuniones Regionales Oficiales:

1. Países de las Islas del Pacífico: Nadi, Fiji, 4 a 7 de abril de 2008.
2. Países de Asia del Este y Meridional: Bangkok, Tailandia, 21 a 22 de abril de 2008.
3. Países del Sudeste Asiático: Bangkok, Tailandia, 5 a 6 de mayo de 2008.
4. Países de Asia Central y Occidental: Bangkok, Tailandia, 8 a 9 de mayo de 2008.
5. Países de África: Kigali, Rwanda, 29 a 30 de abril de 2008.
6. Países de América Latina y el Caribe: Santa Marta, Colombia, 5 a 6 de junio de 2008.
7. Países de Medio Oriente: Jeddah, Arabia Saudita, 24 a 25 de junio de 2008.

Consultas Paralelas de las Organizaciones de Mujeres:

Las organizaciones promotoras de los derechos y el empoderamiento de las mujeres organizaron varias consultas con el fin de reunir aportes concernientes al proceso de implementación de la Declaración de París desde una perspectiva de la igualdad de género, que fueron resultado de la iniciativa y la movilización de recursos de las organizaciones de mujeres.

Consultas de las Organizaciones de Mujeres sobre la Eficacia de la Ayuda:

1. Consulta Internacional de las Organizaciones de Mujeres: Ottawa, Canadá, 31 de enero a 1 de febrero de 2008.
2. Consulta de las Organizaciones de Mujeres Europeas: Bruselas, Bélgica, 7 de mayo de 2008.
3. Consulta de las Organizaciones de Mujeres Africanas: Nairobi, Kenya, 26 a 27 de mayo de 2008.
4. Reunión Consultiva de las Organizaciones de Mujeres de África Occidental: Lomé, Togo, 25 a 27 de junio de 2008.
5. Consulta de las Organizaciones de Mujeres de América Latina: Bogotá, Colombia, 3 de junio de 2008.
6. Foro Internacional de la Mujer en Accra: Accra, Ghana, 30 de agosto de 2008.

2. REUNIONES REGIONALES OFICIALES

Las reuniones regionales oficiales brindaron la oportunidad de evaluar los avances en el cumplimiento de los compromisos asumidos por la Declaración de París y discutir un conjunto de mensajes específicos de cada región a ser utilizados en la preparación del HLF-3 y en la redacción del borrador de la Agenda de Acción de Accra. Los temas de debate en las reuniones reflejaron los temas de las Mesas Redondas durante el HLF-3⁸.

Un amplio conjunto de participantes concurrió a las reuniones oficiales, incluyendo representantes de países en desarrollo, donantes no tradicionales, otros proveedores de ayuda al desarrollo y la sociedad civil⁹. No obstante, los criterios para la participación de las OSC divergieron de región a región, y la inclusividad en términos de las organizaciones promotoras de los derechos y el empoderamiento de las mujeres también variaron de región en región.

8 Un debate sobre el contenido de las Mesas Redondas puede consultarse en "HLF-3 Roundtables: An Introduction to the Nine Roundtables", disponible en <http://www.acrahlf.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,contentMDK:21761556~menuPK:4910954~pagePK:64861884~piPK:64860737~theSitePK:4700791,00.html>

9 <http://www.adb.org/Documents/Events/2008/Third-Level-Forum-Aid-Effectiveness/default.asp>

Mesas Redondas (MR) durante el HLF-3:

- MR 1: Apropiación de los Países
- MR 2: Alineación
- MR 3: Armonización
- MR 4: Gestión de los Resultados de Desarrollo
- MR 5: Hacer Realidad la Rendición de Cuentas Mutua
- MR 6: El Rol de la Sociedad Civil en los Avances hacia la Eficacia de la Ayuda
- MR 7: Eficacia de la Ayuda en Situaciones de Fragilidad y Conflicto
- MR 8: Mejorar los Resultados Aplicando la Declaración de París a Nivel Sectorial
- MR 9: La Cambiante Arquitectura de la Ayuda

Si bien un conjunto variado de puntos de vista emanó de las discusiones oficiales, varios mensajes clave surgieron de todas las regiones:

- La discusión subrayó la interdependencia de los principios de la Declaración de París y las implicaciones de esta interdependencia para alcanzar los objetivos planteados en la Declaración.
- La rendición de cuentas mutua debe ser mutua.
- No hay respuestas simples a cómo integrar la igualdad de género, los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental (los llamados temas transversales), por lo que es necesario explorar alternativas para lograr resultados de desarrollo.
- La ayuda condicionada es, en realidad, mala ayuda.
- Es necesaria una mayor predictibilidad de los flujos de ayuda.
- Para fortalecer las capacidades e incrementar la apropiación es esencial el uso de los sistemas nacionales.
- La capacidad de desarrollo es clave en los países en desarrollo, en particular el desarrollo de capacidades institucionales.

a) REUNIÓN REGIONAL OFICIAL DE LAS ISLAS DEL PACÍFICO

Los países de las Islas del Pacífico¹⁰ participaron en una reunión regional en Nadi, Fiji, del 4 al 7 de abril de 2008 para evaluar los avances en la implementación de los Principios de Eficacia de la Ayuda del Pacífico¹¹ y preparar el Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda de Accra. Fiji, Islas Cook, Islas Salomón, Papúa Nueva Guinea y Tonga han firmado la Declaración de París. Si bien los demás países de las Islas del Pacífico no han apoyado formalmente la Declaración, varios esfuerzos de socios donantes para la capacitación en gestión financiera pública han abordado la importancia de mejorar la eficacia de la ayuda con el fin de producir mejores resultados de desarrollo. El taller fue co-auspiciado por el Secretariado del Foro de las Islas del Pacífico, el Centro para el Pacífico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo y muchos otros participantes¹².

OSC en la reunión oficial de las Islas del Pacífico:

Las OSC fueron invitadas a esta reunión, pero no las organizaciones promotoras de los derechos de la mujer¹³, y solo se permitió la participación de promotores/as de género de UNIFEM.

No hay respuestas simples a cómo integrar la igualdad de género, los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental.

10 Estados Federados de Micronesia, Fiji, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Naurú, Niue, Palau, Papúa Nueva Guinea, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

11 Los Principios del Pacífico constituyen una guía de prácticas más eficaces de gestión de la ayuda para los países de las Islas del Pacífico, y permiten a los mismos monitorear su desempeño y el de los donantes para asegurar mejores resultados de desarrollo a nivel nacional. Los Principios del Pacífico adaptaron los Principios de París de apropiación, alineación, armonización, rendición de cuentas mutua y gestión de resultados para reflejar de la mejor manera la situación de los países de las Islas del Pacífico.

12 Ver <http://www.accrhif.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,contentMDK:21729798~isCURL:Y~menuPK:64861647~pagePK:64861884~piPK:64860737~theSitePK:4700791,00.html>

13 Secretariado del Foro de las Islas del Pacífico, "Pacific Regional Workshop On Aid Effectiveness Outcome Document", disponible en <http://www.Accrahif.Net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,Contentmdk:21729798~isCURL:Y~MenuPK:64861647~PagePK:64861884~Pjpk:64860737~TheSitePK:4700791,00.html>, p.24.

La mejora de las políticas, procesos y sistemas debe adecuarse a las capacidades locales para lograr el cambio.

Mensajes clave¹⁴

Si bien durante la reunión se habló de una amplia gama de temas, se dio un especial interés a la gestión para resultados de desarrollo, la rendición de cuentas mutua y el rol de los sistemas de gestión de información de la ayuda.

Se reconoció una y otra vez que la ayuda es un proceso iterativo y que la mejora de las políticas, procesos y sistemas debe adecuarse a las capacidades locales para lograr el cambio. Se señalaron medios para mejorar la apropiación nacional, como son la necesidad de incluir a las comunidades de base y un lenguaje que las personas entiendan, aunque también se destacó el peligro de la consulta excesiva.

Los sistemas efectivos de información sobre la ayuda, los mecanismos de desarrollo de capacidades y los marcos de planificación multi-anual y presupuestal fueron indicados reiteradamente como esenciales si los gobiernos de los países en desarrollo se proponen asumir una apropiación efectiva de los procesos de gestión de la ayuda.

Hay una fuerte necesidad de que los donantes armonicen sus misiones de asistencia técnica, trabajo analítico y presentación de informes, indicaron los/las participantes. El uso de sistemas onerosos de presentación de informes, tanto a nivel regional e internacional fue visto como una carga sobre los limitados recursos humanos y capacidades de los países de las Islas del Pacífico, y su uso fue criticado.

Los/as participantes hicieron énfasis en la necesidad de que la Gestión de los Resultados de Desarrollo se centre en los productos, apoyados por compromisos a largo plazo y basados en las prioridades nacionales (y no en las prioridades de los donantes), y llamaron a una mayor inversión en la construcción de capacidades. Se subrayó que la Gestión de Resultados de Desarrollo debe incorporarse a los planes de desarrollo de los países y a marcos de gasto a largo plazo, y que deben establecerse las conexiones con el impacto en el desarrollo. Adicionalmente, los/as participantes acordaron que los países de las Islas del Pacífico necesitan desarrollar más sus capacidades de monitoreo, evaluación y elaboración de estadísticas a fin de lograr la apropiación del monitoreo y de apoyar la planificación y las políticas en base a las evidencias.

Los/as participantes reiteraron que la rendición de cuentas de los gobiernos a sus ciudadanos/as exige una comunicación efectiva y transparente, una sociedad civil capaz, buenos flujos de información desde y hacia las bases, incluyendo flujos a través de los gobiernos locales. Se reconoció que las OSC también ejecutan funciones claves de distribución, en particular en los sectores de la educación y la salud, y que son receptores clave de la ayuda. Sin embargo, también se destacó que si bien las OSC tienen un rol esencial que jugar en la eficacia de la ayuda, es necesaria una mayor coordinación.

Se sugirió que la AAA abordara con mayor firmeza las restricciones en la construcción de capacidades y los temas transversales como la igualdad de género y las necesidades de los grupos marginados. Se destacó que la AAA no aborda en la medida necesaria los temas del apoyo regional y la eficacia regional de la ayuda.

Los/as participantes también propusieron varias actividades que podrían complementar el proceso de la AAA y fortalecer la alineación y la rendición de cuentas mutua, entre otras complementar las evaluaciones de gastos y financieras existentes y prestar mayor atención al monitoreo de los programas de asistencia técnica que, al presente, están orientados por los donantes.

Igualdad de género y derechos de las mujeres

En el documento de resultados del Taller Regional del Pacífico hay una comprensión bastante

14 Secretariado del Foro de las Islas del Pacífico, "Pacific Regional Workshop On Aid Effectiveness Outcome Document", disponible en <http://www.Accrahf.Net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,Contentmdk:21729798~Iscurl:Y~Menupk:64861647~Pagepk:64861884~Pipk:64860737~Thesitepk:4700791,00.html>
15 These points were drawn from the following document: Pacific Islands Forum Secretariat, "Pacific Regional Workshop On Aid Effectiveness Outcome Document," available at: <http://www.Accrahf.Net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,Contentmdk:21729798~Iscurl:Y~Menupk:64861647~Pagepk:64861884~Pipk:64860737~Thesitepk:4700791,00.html>

sólida del rol que la igualdad de género juega en la eficacia de la ayuda y el desarrollo ¹⁵ Los/as participantes subrayaron la necesidad de reconocer e incluir la igualdad de género en cada uno de los 5 Principios de París. Específicamente acordaron que, si bien la apropiación descansa en el gobierno y el país, continúa habiendo una comprensión insuficiente de que la democracia se refiere tanto a los hombres como a las mujeres. En relación a la Gestión de Resultados de Desarrollo, el documento de resultados sostiene que “la sociedad civil tiene un rol en el proceso; los países prefieren desarrollar este aspecto construyendo valores y responsabilidades de liderazgo tradicionales, mientras que es necesario tener presente la necesidad de la inclusividad total en torno al género”. Se destacó la necesidad de mayor participación y compromiso de donantes y socios en las cuestiones de género y los derechos humanos, así como también la promoción de la buena gobernanza y la importancia de comprender las causas, la dinámica y los factores del conflicto, incluyendo las relaciones de género en el análisis de los conflictos.

b) REUNIÓN REGIONAL DE ASIA

Tres Reuniones Regionales Preparatorias de la región asiática tuvieron lugar en Bangkok, Tailandia. Las Consultas reunieron a participantes de 25 países, cubriendo las tres subregiones: Este y Sudeste de Asia (21 y 22 de abril de 2008), Asia Meridional (5 y 6 de mayo de 2008) y Asia Central y Occidental (8 y 9 de mayo de 2008). El Banco Asiático de Desarrollo (ADB), el Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID), la Comisión Europea (CE), el gobierno de Japón, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial auspiciaron las consultas.

Las OCS en la reunión regional de Asia

En las tres reuniones preparatorias hubo espacio para cuatro representantes de la sociedad civil. Estos/as representantes fueron escogidos entre varios representantes de la sociedad civil presentes en consultas previas preparatorias del HLF-3 a nivel regional y global.¹⁶

Durante las Consultas del Sudeste Asiático, hubo delegaciones de las OSC de Indonesia, Filipinas y Vietnam. Representantes de la sociedad civil al Grupo Asesor también estuvieron presentes, así como dos personas de UNIFEM Indonesia. Durante la consulta de Asia Meridional, participaron tres OSC: VOICE, Green Movement de Sri Lanka y PILER. Asimismo, Action Aid estuvo presente como observador de una Mesa Redonda y una persona del Centre for Urban and Regional Excellence participó como Relatora. Del documento resumen no se desprende que organizaciones por los derechos de las mujeres hayan participado en la consulta de Asia Meridional. A la consulta de Asia Central concurren dos OSC, siendo una de ellas una organización de mujeres, el Forum of Women's NGO de Kirguistán, que también participó en el HLF-3 en Accra.

Mensajes clave

Se destacó que la apropiación requiere del liderazgo de los países, de la buena gobernanza, la transparencia y la rendición de cuentas tanto de los donantes como de los países en desarrollo. Asimismo, todos/as acordaron que la ayuda y el uso de la ayuda deben ser orientados por los países receptores. El enfoque de India fue destacado por su fuerte apropiación de los proyectos con ayuda externa mediante el desarrollo de sistemas e instituciones fuertes, el uso de procesos racionales y transparentes y la inversión en el desarrollo de capacidades.

La apropiación sólida a través de un proceso de localización de la Declaración de París mediante declaraciones nacionales y/o planes de acción que aborden metas clave de la Declaración se ha constatado en varios países, en particular en el Sudeste Asiático y Afganistán. Los/as participantes mencionaron que la apropiación podrá ser reforzada si más gobiernos diseñan políticas de ayuda claras detallando, por ejemplo, los roles institucionales en la gestión de la ayuda, los procesos de aprobación y las modalidades y los principios de la ayuda para guiar una división eficaz del trabajo entre los donantes.

...destacó la necesidad de mayor participación y compromiso de donantes y socios en las cuestiones de género y los derechos humanos...

16: Banco Asiático de Desarrollo, disponible en: <http://www.adb.org/Documents/Events/2008/Third-Level-Forum-Aid-Effectiveness/default.asp>

...los compromisos asumidos por los países receptores superan ampliamente en número a los compromisos de los países donantes.

Los/as participantes subrayaron repetidamente la necesidad de un mayor desarrollo de las capacidades y enfatizaron que las carencias en esta área han demostrado ser una limitación determinante de los resultados. Además, se puntualizó que la agenda de la eficacia de la ayuda se ha vuelto demasiado tecnocrática. Los/as participantes llamaron tanto a los donantes como a los países en desarrollo a permanecer centrados en la promoción de resultados de desarrollo reales. También se mencionó la necesidad de un número pequeño de indicadores de progreso claros y simples, definidos en la etapa de diseño de los proyectos.

Se declaró que el mayor uso de los sistemas nacionales de parte de los donantes es la mejor ruta para mejorar esos sistemas. Con este fin, los donantes deben dar razones para no usar los sistemas nacionales, indicar las mejoras específicas requeridas y contribuir con medidas de capacitación. La insuficiente predictibilidad de los flujos de ayuda fue considerada preocupante, y los países llamaron a los donantes a asumir compromisos trienales para incrementar la ayuda.

Los/as concurrentes manifestaron su interés en que la AAA fuera un documento políticamente interesante y ambicioso, en lugar de ser un documento más para los tecnócratas. Asimismo, se refirieron al desequilibrio entre los compromisos de los gobiernos de los países en desarrollo y los países donantes: los compromisos asumidos por los países receptores superan ampliamente en número a los compromisos de los países donantes.

La AAA, enfatizaron los/as participantes, debería comprometer explícitamente a los donantes a reducir la cantidad de condiciones impuestas y a no superponer condiciones.

Igualdad de género y derechos de las mujeres

Los/as participantes que lideraron el trabajo sobre temas transversales subrayaron la importancia de incluir consultas nacionales con aquellos actores encargados de promover la eficacia de la ayuda en las áreas de la igualdad de género, los derechos humanos, el VIH/SIDA y el medio ambiente. Asimismo, los/as participantes exhortaron a que la pobreza, el género y la provisión de servicios se aborden más explícitamente.

c) REUNIÓN REGIONAL OFICIAL DE ÁFRICA

El Taller Preparatorio de la Consulta Regional Africana tuvo lugar en Kigali, Rwanda, el 29 y 30 de abril de 2008. Organizado por el Banco Africano de Desarrollo y co-auspiciantes (el Ministerio para el Desarrollo Internacional de Gran Bretaña, OCDE-CAD, PNUD y el Banco Mundial), contó con la participación de más de 180 representantes de 35 países africanos, la sociedad civil, redes parlamentarias regionales y donantes.¹⁷

Con el propósito de mejorar la eficacia de la ayuda y el impacto del desarrollo en África, la Consulta se propuso construir un consenso en temas clave de interés crítico para los países africanos, entre ellos la apropiación por parte de los países, la predictibilidad de la ayuda, la alineación y la participación de múltiples interesados.¹⁸

Al igual que en la reunión oficial de América Latina, los donantes fueron invitados a la Consulta sólo como observadores. En un reporte informal de la reunión se alegó que este enfoque permitió a los participantes africanos hablar con mayor libertad y apertura. Sin embargo, también se destacó que esta estructura puede haber inhibido el diálogo sustantivo y favorecido una perspectiva limitada.

Organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres en la reunión de África

Hubo esfuerzos explícitos por reunir a parlamentarios/as, representantes de las organizaciones por los derechos de la mujer y OSC ¹⁹ Seis puestos fueron asignados a promotores/as del género y organizaciones de mujeres.organizations.

17 Sitio web del HLF-3 en Accra, disponible en: <http://www.accrahlf.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,contentMDK:21770763~menuPK:5080678~pagePK:64861884~piPK:64860737~theSitePK:4700791,00.html>

18 "Preparing for the Third High-Level Forum on Aid Effectiveness: Kigali Consultations Workshop – A Synthesis Note", disponible en <http://www.accrahlf.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,menuPK:5080678~7EcontentMDK:21770905~7EpagePK:64861884~7EpiPK:64860737~7EtheSitePK:4700791,00.html>

19 Taller Consultivo de la Región de África Preparatorio del HLF, Nota Conceptual, 28 a 30 de abril de 2008, Kigali, Rwanda.

Mensajes clave²⁰

Las personas participantes reiteraron que los países africanos están ávidos por pasar de los acuerdos de asociación a la apropiación total de sus procesos de desarrollo. Muchos de los temas planteados en la Consulta se refirieron a la desalineación de la ayuda en los diversos sectores, el uso de los sistemas nacionales, la condicionalidad, la división del trabajo de los donantes, la ayuda condicionada y la construcción de capacidades.

Se hizo énfasis en que la apropiación nacional de los programas de desarrollo debe acompañar una amplia gama de interesados, incluyendo gobiernos, parlamentos, sociedad civil, autoridades descentralizadas y donantes. Se destacó el rol distintivo de los parlamentos como supervisores de los presupuestos nacionales y guardianes de los intereses nacionales.

En el caso de la mayoría de los países dependientes, señalaron los/as participantes, la relación con los donantes se caracteriza por ser una asociación con diversos grados de apropiación. Por tanto, llamaron a alcanzar el equilibrio entre la apropiación genuina y la asociación. Adicionalmente, se hicieron varios llamados a incluir a las OSC y a los gobiernos locales en las iniciativas de capacitación que emprenden los países.

Se consideró como punto clave el fortalecimiento de la capacidad de los países para hacer operativas sus estrategias de desarrollo a través de la planificación y los presupuestos nacionales. Los/as participantes llamaron a los donantes a coordinar mejor los programas de asistencia técnica para abordar los temas del desarrollo de capacidades a largo plazo a nivel institucional y de la capacitación del personal.

Los/as participantes hicieron hincapié en que, cuando la armonización no conduce a un mayor uso de los sistemas nacionales (i.e. los donantes continúan usando sistemas paralelos), los sistemas nacionales se debilitan y el principio de la apropiación se socava. Para mejorar la alineación, los/as participantes recomendaron el desarrollo de estructuras claras de gestión de la ayuda. Asimismo, destacaron que los esfuerzos de alineación se ven severamente disminuidos por la ayuda condicionada.

El fortalecimiento institucional —que incluye la planificación a varios años, los presupuestos basados en los resultados, la evaluación de funciones, la capacidad estadística, la contabilidad pública, los mecanismos de control, el desarrollo de capacidades de las OSC— debe ser considerado un componente esencial de la eficacia de la ayuda. Los/as participantes subrayaron el desequilibrio de poder entre los donantes y los países en desarrollo: los gobiernos de los países en desarrollo tienen escasa influencia sobre las políticas y las decisiones de los donantes y, tal como está formulada la Declaración de París, hay pocos mecanismos para monitorear el desempeño de los donantes o asegurar el cumplimiento de parte de los donantes. Los/as participantes llamaron a los donantes a reasumir el compromiso de fortalecer las capacidades locales de monitoreo y evaluación, incluyendo un mayor uso de los recursos locales.

Se hizo énfasis en la necesidad de una comprensión cabal de las causas de los conflictos y la fragilidad y, en particular, de reconocer con propiedad cuándo los países están entrando en conflicto o experimentando el deterioro de la gobernanza. Los/as participantes subrayaron la necesidad de cerrar la brecha entre las actividades humanitarias y el desarrollo: la coordinación debe asegurar que las actividades humanitarias, de desmilitarización, desmovilización y desarrollo estén integradas en los planes de recuperación.

Los/as participantes declararon que la AAA debe incluir un llamado a que los donantes se alineen con las políticas y programas de los gobiernos, y a que la coordinación de los donantes tenga lugar en un marco común²¹. Asimismo, el apoyo general al presupuesto fue destacado como modalidad clave de la financiación, básicamente debido a su capacidad de ejercer mayor influencia sobre el entorno político, sus superiores cualidades de apropiación y su mayor coherencia integradora.

...alcanzar el equilibrio entre la apropiación genuina y la asociación.

20 Estas ideas clave están extraídas del documento "Preparing for the Third High-Level Forum on Aid Effectiveness: Kigali Consultations Workshop – A Synthesis Note", disponible en <http://www.acrahif.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,menuPK:5080678%7EcontentMDK:21770905%7EpagePK:64861884%7EpiPK:64860737%7EtheSitePK:4700791,00.html>

21 "Preparing for the Third High-Level Forum on Aid Effectiveness: Kigali Consultations Workshop – A Synthesis Note", disponible en <http://www.acrahif.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,menuPK:5080678%7EcontentMDK:21770905%7EpagePK:64861884%7EpiPK:64860737%7EtheSitePK:4700791,00.html>

Las organizaciones de mujeres lograron subrayar la importancia de usar el término igualdad de género en lugar de género.

Una importante sugerencia de los/as parlamentarios/as fue la necesidad de que en la AAA los parlamentos contaran con un estatus independiente de las OSC y los/as ciudadanos/as. En un informe no oficial de la reunión se señaló que si bien en la mayoría de los países los parlamentos son la autoridad máxima en tratados internacionales, en lo concerniente a la ayuda tienden a ser marginados.²² La importancia central de los parlamentos en la construcción de la democracia y como parte integral del Estado como elemento clave para fortalecer la apropiación y la gobernanza locales también ha sido planteada por las OSC y las organizaciones de mujeres en otros eventos.

Igualdad de género y derechos de las mujeres

Las organizaciones de mujeres lograron subrayar la importancia de usar el término igualdad de género en lugar de género. La igualdad de género refleja la dinámica específica del poder y la desigualdad presentes en una sociedad y en quienes sufren el subdesarrollo; el género no lo hace.²³ Cross-cutting issues such as gender equality, women's empowerment and human rights. Los temas transversales como la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y los derechos humanos necesitan recibir más atención en el análisis sectorial, el diálogo sobre políticas y las estrategias sectoriales.

En relación a la Gestión de Resultados de Desarrollo y la Rendición de Cuentas Mutua, se sostuvo que la evaluación de las capacidades de un país debe incluir la capacidad de abordar los temas específicos como la igualdad de género, los derechos humanos y el rol del parlamento. Son necesarios mayor atención y esfuerzo en el fortalecimiento de la producción de datos estadísticos. Específicamente, se recomendó que los indicadores desarrollados por UNIFEM sean considerados para su inclusión en los marcos de evaluación del desempeño.

En el caso de la Eficacia de la Ayuda en Situaciones Frágiles, se planteó que deben desarrollarse marcos conjuntos de coordinación, monitoreo y evaluación, y que la igualdad de género y los derechos humanos deben incluirse en estos marcos. Además, se señaló que las necesidades de mujeres y niños/as, principales víctimas de los conflictos, se deben de tener especialmente en cuenta en los esfuerzos de paz.

d) REUNIÓN REGIONAL OFICIAL DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

El gobierno de Colombia (a través de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores) y el Banco Interamericano de Desarrollo organizaron la Consulta Regional de América Latina y el Caribe en Santa Marta, Colombia, el 5 y 6 de junio de 2008. La misma contó con la participación de unos 100 representantes de países en desarrollo, países donantes, organizaciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil²⁴

OSC en la reunión de América Latina

Se asignaron 13 puestos a organizaciones de la sociedad civil en la consulta regional de ALC. Sin embargo, la participación de organizaciones promotoras de los derechos de la mujer fue débil: solo 4 representantes de organizaciones de mujeres se hicieron presentes.

Mensajes clave ²⁵

Los/as participantes destacaron que los países de América Latina y el Caribe, en su mayoría países de ingresos medios, están buscando formas eficaces de aplicar los principios de la Declaración de París a sus circunstancias particulares.

Los mensajes clave relativos a los temas de la apropiación, la alineación, la armonización, la rendición de cuentas mutua y la gestión de los resultados de desarrollo se resumieron en el Documento Final según se expone a continuación.

22 Notas informales de AWID, 28 de abril de 2008.

23 Estos puntos fueron extraídos del documento "Preparing for the Third High-Level Forum on Aid Effectiveness: Kigali Consultations Workshop – A Synthesis Note", disponible en <http://www.accrahif.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,menuPK:5080678%7EcontentMDK:21770905%7EpagePK:64861884%7EpiPK:64860737%7EtheSitePK:4700791,00.html>

24 Esta información está disponible en http://www.accionsocial.gov.co/consulta_regional/default/index.html

25 Estos mensajes fueron tomados del Documento de Resultados de Santa Marta "Preparación para el HLF-3: El Camino hacia Accra, Consulta Regional de América Latina y el Caribe", disponible en <http://siteresources.worldbank.org/ACCRAEXT/Resources/4700790-1205870632880/SantaMartaReport7-27-08Spanish.pdf>

Los/as participantes se mostraron de acuerdo en que la Declaración de París es altamente relevante para los países de ingresos medios, ya que complementa sus esfuerzos hacia el fortalecimiento institucional y puede ayudarlos a superar las persistentes asimetrías internas.

El fortalecimiento de las capacidades nacionales para diseñar marcos basados en los resultados, que reflejen las prioridades nacionales y los compromisos de los donantes a mediano y largo plazo es esencial para mejorar la rendición de cuentas mutua y la transparencia en la gestión de la ayuda. En relación a los indicadores, los/as participantes alegaron que el sistema de monitoreo de la Declaración de París debería utilizar indicadores de los sistemas nacionales para determinar en qué medida los objetivos se alinean con las prioridades nacionales.

Se señaló que, a pesar de las capacidades existentes en la región de América Latina y el Caribe, los donantes no han utilizado suficientemente los sistemas nacionales. Para promover las capacidades y los sistemas nacionales, los países propusieron respaldar intercambios de experiencias. Específicamente, la cooperación Sur-Sur fue reconocida como una herramienta importante tanto para incrementar el intercambio de conocimiento como para mejorar la capacitación en la región. Además de las organizaciones bilaterales y multilaterales, los/as participantes llamaron a que la AAA hiciera referencia a las organizaciones regionales, ya que estas también movilizan recursos para el desarrollo.

En América Latina es prioritario el desarrollo de políticas de redistribución de la riqueza y no solo de políticas de reducción de la pobreza; por lo tanto es importante incluir indicadores de la desigualdad, como el coeficiente de Gini, en las políticas de la OCDE y en las asignaciones de ayuda de los donantes. Se argumentó que la rendición de cuentas financiera ha estado recibiendo más atención que el verdadero impacto de la ayuda; esto se está volviendo un obstáculo para medir el impacto real de la ayuda en los países en desarrollo. La AAA debería dejar claro que el impacto en el desarrollo es el objetivo de todos los esfuerzos para mejorar la eficacia de la ayuda.

Igualdad de género y derechos de las mujeres

Los/as participantes destacaron con vehemencia la necesidad de que la agenda de eficacia de la ayuda aborde más eficazmente los temas transversales, en particular la igualdad de género. Los Estados en condiciones frágiles como Haití recalcaron la relevancia de los principios de la Declaración de París para apoyar los esfuerzos de desarrollo de las naciones.

La AAA debería estimular la apropiación democrática e inclusiva de las políticas de desarrollo y garantizar la participación cívica a través de las OSC, en especial las organizaciones de mujeres, señalaron los/as presentes en la reunión.

Además, llamaron a crear e incluir en la AAA un espacio de diálogo sobre temas como la rendición de cuentas en lo concerniente a la igualdad de género y el medio ambiente²⁶, y señalaron asimismo que la igualdad de género, el medio ambiente y los derechos humanos deberían ser incluidos en los marcos de gestión para mejorar los resultados.

Con el fin de alcanzar los objetivos de la Declaración de París, las OSC, incluyendo organizaciones promotoras de los derechos de las mujeres, llamaron a las organizaciones de la sociedad civil a involucrarse en las discusiones sobre la Eficacia de la Ayuda y a ser reconocidas como actores políticos por derecho propio. Asimismo, los/as representantes estuvieron de acuerdo en que los temas transversales deben ser incluidos dentro de un marco más amplio de derechos humanos e incorporados en las políticas sectoriales.

e) REUNIÓN REGIONAL OFICIAL DE MEDIO ORIENTE

La reunión regional oficial preparatoria de Medio Oriente tuvo lugar en Arabia Saudita el 24 y 25

En América Latina es prioritario el desarrollo de políticas de redistribución de la riqueza y no solo de políticas de reducción de la pobreza....

26 Estos mensajes fueron tomados del Documento de Resultados de Santa Marta "Preparación para el HLF-3: El Camino hacia Accra, Consulta Regional de América Latina y el Caribe", disponible en <http://siteresources.worldbank.org/ACCRAEXT/Resources/4700790-1205870632880/SantaMartaReport7-27-08Spanish.pdf>
27 Arabia Saudita, Jordania, Líbano, Omán, Qatar, Siria y Turquía.
28 El Grupo de Coordinación es una agrupación de instituciones de financiación para el desarrollo que en su totalidad o mayormente pertenecen a países árabes. El Grupo, que opera desde 1975, actualmente comprende al Fondo de Abu Dhabi para el Desarrollo, el Fondo Kuwaití para el Desarrollo Económico Árabe, el Fondo Saudita para el Desarrollo, el Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social (AFESD), el Fondo Monetario Árabe, Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África (BADEA), el Programa Árabe del Golfo para Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (AGFund), el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID) y el Banco Islámico de Desarrollo (IDB).

La divulgación de la información y la transparencia deben mejorar.

de junio de 2008. Organizada por el Banco Islámico de Desarrollo (IDB), contó con la participación de varios países de Medio Oriente²⁷, así como de miembros del Grupo de Coordinación.²⁸ También estuvieron presentes la OCDE-CAD, el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo.

Las OSC en la reunión oficial de Medio Oriente:

La reunión se mantuvo cerrada a representantes de la sociedad civil, incluyendo las organizaciones por los derechos de las mujeres, que no tuvieron la posibilidad de concurrir a la consulta oficial.

En mayo de 2008, la ONG árabe Network for Development (ANND) en asociación con varias otras organizaciones convocó a una consulta con la sociedad civil para llenar esta brecha. Si bien se invitaron a participar a representantes del Banco Islámico de Desarrollo, ninguno concurrió a la consulta.

Mensajes clave²⁹

Los/as oradores/as señalaron que se requieren esfuerzos más persistentes para lograr avances en la agenda de la Eficacia de la Ayuda, sobre todo en los aspectos de la alineación, los presupuestos estratégicos, la orientación de los resultados y la rendición de cuentas mutua. Los/as participantes debatieron sobre la relevancia de los indicadores y las formas en que se informa sobre los mismos.

Un representante del Banco Africano de Desarrollo habló sobre los desafíos que implica medir la eficacia del desarrollo. Luego de esta exposición, un representante del Banco Mundial se refirió al creciente número de donantes y a la fragmentación en paralelo de los flujos de ayuda. También se examinó la creciente tendencia a la “verticalidad” de la ayuda y su posible impacto sobre la eficacia de la ayuda.

3. CONSULTAS DE LAS MUJERES SOBRE LA EFICACIA DE LA AYUDA

Varias consultas regionales de mujeres tuvieron lugar en la preparación del HLF-3. Las consultas de las organizaciones de mujeres ofrecieron la oportunidad de discutir y poner sobre la mesa la perspectiva de la igualdad de género en el proceso de la eficacia de la ayuda, el HLF-3 y su relación con otros foros internacionales como la revisión de Monterrey.

Estas consultas reunieron a una variedad de participantes, incluyendo representantes de la sociedad civil, promotores/as de la igualdad de género y de organizaciones defensoras de los derechos de la mujer, organismos multilaterales y gobiernos para promover el debate sobre la Eficacia de la Ayuda y producir propuestas concretas al respecto.

Los siguientes puntos resumen los principales mensajes surgidos en cada una de las consultas de las organizaciones de mujeres³⁰

- Debe asegurarse la participación de las OSC, especialmente de las organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres, en el proceso de la eficacia de la ayuda.
- El proceso de la eficacia de la ayuda y la Declaración de París debe ajustarse a los estándares internacionales de derechos humanos y a los objetivos y compromisos de igualdad de género.
- Deben elaborarse indicadores sobre el impacto de la ayuda y debe reunirse y utilizarse un mayor nivel de datos desagregados por sexo.
- La divulgación de la información y la transparencia deben mejorar.
- Las OSC y las organizaciones por los derechos de las mujeres deben ser apoyadas y fortalecidas a través de la financiación directa y de iniciativas de desarrollo de capacidades.
- El actual sistema de monitoreo de la Declaración de París es ciego al género y está orientado por los donantes. Los presupuestos sensibles al género, los marcadores de género y la inclusión de indicadores de la igualdad de género se consideraron como herramientas apropiadas y útiles para monitorear la dimensión de género en la implementación de la Declaración de París y en las nuevas modalidades de ayuda.

29 Estos mensajes están tomados del documento “Islamic Development Bank: Regional Workshop on Aid Effectiveness Final Report”, disponible en <http://www.acctrahf.net/WBSITE/EXTERNAL/ACCRAEXT/0,,contentMDK:21690833~menuPK:64861647~pagePK:64861884~piPK:64860737~theSitePK:4700791,00.html>
30 Reunidos por Fernanda Hopenhaym para una presentación en la Reunión Estratégica convocada por WIDE: On the road again: Feminist visions and strategies for Accra and Doha, Madrid, 14-15 de julio de 2008.

a) CONSULTA INTERNACIONAL DE LAS ORGANIZACIONES Y REDES DE MUJERES SOBRE LA EFICACIA DE LA AYUDA:

El 31 de enero y el 1 de febrero de 2008, 50 activistas por los derechos de la mujer y expertos/as en género de todo el mundo participaron en la Consulta Internacional de las Organizaciones y Redes de Mujeres sobre la Eficacia de la Ayuda en Ottawa, Canadá. Esta consulta sirvió como base para consultas futuras y brindó un espacio para que las organizaciones promotoras de los derechos de la mujer analizaran en mayor profundidad los principios de la Declaración de París y reconocieran las oportunidades de lograr avances en la agenda de la igualdad de género y los derechos de las mujeres en el proceso de la Eficacia de la Ayuda.

La Consulta fue organizada por la Association for Women's Rights in Development (AWID) y Women in Development Europe (WIDE), con el patrocinio de UNIFEM, CIDA-Canada y Action Aid International ³¹

Recomendaciones fundamentales ³²

El grupo identificó la necesidad de relacionar la agenda de la Eficacia de la Ayuda con otros objetivos y procesos de la arquitectura de la ayuda y el desarrollo como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el proceso de Financiación para el Desarrollo (FpD), el Foro de Cooperación para el Desarrollo del Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (ECOSOC), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y la Organización Mundial del Comercio (OMC)³³. Asimismo, se subrayó que los donantes y los gobiernos de los países en desarrollo deberían cumplir sus compromisos con los estándares internacionales de derechos humanos y con los objetivos relativos a los derechos de las mujeres y el desarrollo.

Los/as participantes resaltaron la necesidad de las OSC (incluyendo organizaciones de mujeres) fuertes y autónomas, así como de movimientos sociales capaces de rebatir, debatir y actuar como monitores de los gobiernos; esto se consideró esencial para el logro de una apropiación democrática.

El grupo enfatizó que la eficacia de la ayuda sin la perspectiva de la igualdad de género y los derechos de las mujeres no conducirá a un desarrollo eficaz ni reducirá la pobreza o alcanzará los ODM. Por lo tanto, se sugirió que la centralidad de la igualdad de género y los derechos de las mujeres como objetivo de desarrollo para la eficacia de la ayuda sea reconocida e implementada en su totalidad.

Los gobiernos y las organizaciones regionales y multilaterales deben interpretar los términos de la apropiación nacional como apropiación democrática; desde este punto de vista, los donantes y los gobiernos de los países en desarrollo deben comprometerse a apoyar las condiciones necesarias para que las OSC, la ciudadanía y las organizaciones promotoras de los derechos de las mujeres potencien sus roles en el proceso de desarrollo (planificación, implementación, monitoreo y evaluación).

La recolección y la mejora de datos desagregados por sexo debe ser predecible, regular y consistente. Para mejorar el componente de igualdad de género en el sistema actual de monitoreo de la Declaración de París, debe promoverse el uso de valores de referencia, así como de indicadores de desempeño en los impactos de género en los informes presupuestales; también deben especificarse las metas de género, los insumos y los resultados de los presupuestos nacionales y la AOD.

Los/as participantes llamaron a los donantes y a los gobiernos de los países en desarrollo

....los donantes y los gobiernos de los países en desarrollo deberían cumplir sus compromisos con los estándares internacionales de derechos humanos y con los objetivos relativos a los derechos de las mujeres y el desarrollo.

³¹ Recomendaciones de la Consulta Internacional de Organizaciones y Redes de Mujeres sobre la Eficacia de la Ayuda, organizada por AWID y WIDE en Ottawa en enero de 2008.

³² Estas recomendaciones fueron extraídas del documento Recomendaciones de la Consulta Internacional de Organizaciones y Redes de Mujeres sobre la Eficacia de la Ayuda, organizada por AWID y WIDE en Ottawa en enero de 2008.

³³ Recomendaciones de la Consulta Internacional de Organizaciones y Redes de Mujeres sobre la Eficacia de la Ayuda, organizada por AWID y WIDE en Ottawa en enero de 2008.

...la UE debería confirmar sus compromisos específicos con la igualdad de género...

a fortalecer las capacidades, los recursos y la autoridad de las maquinarias nacionales para la mujer y a apoyar y monitorear a los ministerios afines, otros organismos gubernamentales y a los parlamentos de modo de influir sobre la planificación nacional del desarrollo y las asignaciones presupuestales para la igualdad de género y los derechos de las mujeres. Además, con el fin de lograr la rendición de cuentas mutua, el grupo enfatizó la necesidad de que todos los actores relevantes se comprometan con los más altos niveles de apertura y transparencia; los donantes y las instituciones financieras internacionales deben presentar información oportuna y significativa sobre la ayuda.

b) CONSULTA EUROPEA SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO Y EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES

La consulta europea, titulada Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres: Desafíos y Oportunidades en el Nuevo Entorno de la Ayuda Europea, se realizó el 7 de mayo de 2008 en Bruselas, Bélgica, y fue organizado por WIDE y UNIFEM. El diálogo de múltiples interesados reunió entre 50 y 60 participantes, incluyendo representantes de la sociedad civil, la Comisión Europea, el Parlamento Europeo y misiones de Estados miembros de la UE y de las Naciones Unidas³⁴. Con el fin de prepararse e influir sobre los debates del HLF-3 y la posterior Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo en Doha en diciembre, los/as concurrentes intercambiaron análisis y recomendaciones desde el enfoque de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Básicamente dirigidas a Estados miembros de la Comisión Europea, las siguientes recomendaciones fundamentales emergieron de la Consulta de Bruselas.

Recomendaciones fundamentales ³⁵

- La Unión Europea y los Estados miembros deben cumplir sus compromisos con los marcos internacionales de derechos humanos y las declaraciones de los derechos de la mujer como la Plataforma de Acción de Beijing, la CEDAW y los ODM para asegurar que la ayuda se ocupe efectivamente de la desigualdad de género, promueva la igualdad de género y luche contra la pobreza. Más aún, la UE debería confirmar sus compromisos específicos con la igualdad de género, incluyendo el Consenso sobre el Desarrollo de la UE de 2005 y la Comunicación de la Comisión Europea sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer en la Cooperación para el Desarrollo. La implementación de estos compromisos debe ser monitoreada y garantizada.

Se reconoció que la Comisión Europea tiene el potencial de jugar un papel constructivo y de liderazgo en el apoyo presupuestal (como modo preferencial de entrega de la ayuda) y en cuestiones de gobernanza.

- La UE y cada uno de los Estados miembros deben comprometerse a asignar, antes de 2015, 30% de la AOD para la igualdad de género y el empoderamiento, y a brindar información transparente sobre la forma en que las asignaciones de AOD se corresponden con los compromisos políticos sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.
- La Comisión Europea debe respaldar el desarrollo de capacidades de las OSC para la comprensión y la aplicación del análisis de género y la elaboración de presupuestos sensibles al género. La CE debe brindar financiación para fortalecer los contactos, el cabildeo y las actividades de movilización de las OSC y permitir que las OSC, y en particular las organizaciones de mujeres, incrementen y mejoren las actividades de movilización para la igualdad de género. Asimismo, la Comisión Europea y los Estados miembros deben priorizar el fortalecimiento de la conciencia pública nacional sobre la Declaración de París y la importancia central de la igualdad de género en la reducción de la pobreza. Es necesario promover mecanismos para la participación eficaz de la ciudadanía y las OSC, incluyendo las organizaciones de mujeres, en la planificación, el monitoreo y la evaluación de los procesos de desarrollo.

³⁴ La Consulta fue auspiciada por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y Action Aid International.

³⁵ Esta recomendación se encuentra en el documento de resultados producido por WIDE, titulado "Reinterpreting the Paris Nature: The top ten recommendations".

- La UE debe promover, a través de la Agenda de Acción de Accra (AAA), la definición de un plan de trabajo para 2010 que evalúe el impacto de las nuevas modalidades de la ayuda en la reducción de la pobreza y la promoción de la igualdad de género y los derechos de las mujeres.

c) CONSULTA DE LAS MUJERES AFRICANAS³⁶

La Consulta Regional de Mujeres Africanas sobre la Eficacia de la Ayuda y la Igualdad de Género se llevó a cabo en Nairobi, Kenia, el 26 y 27 de mayo de 2008. Organizada por FEMNET en colaboración con UNIFEM, Action Aid International, Oxfam Novib, African Women's Development Fund (AWDF) y African Women's Economic Policy Network (AWEAPON), contó con la participación de 81 personas. Entre los/as participantes hubo representantes de organizaciones y redes defensoras de los derechos de la mujer de distintas regiones de África, miembros de gobiernos, OSC y varios organismos bilaterales y multilaterales.

La Consulta se propuso crear conciencia en torno a la Declaración de París e identificar las amenazas y oportunidades que plantea la implementación de la Declaración en el logro de objetivos clave para el desarrollo tales como la reducción de la pobreza y la promoción de la igualdad de género y los derechos de las mujeres en África. Según Therese Niyondiko, ex directora ejecutiva de FEMNET, la reunión ofreció la oportunidad de que los/as participantes adquirieran una comprensión común del debate sobre la eficacia de la ayuda, compartieran las recomendaciones de la Consulta Internacional de Organizaciones y Redes de Mujeres sobre la Eficacia de la Ayuda y enriquecieran la discusión con una perspectiva africana. Con la meta de asegurar que las voces de las mujeres africanas fueran oídas en el HLF-3, los/as participantes se abocaron a compartir estrategias y a divulgar las recomendaciones sobre la igualdad de género y el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de mujeres africanas para involucrarse en las altamente técnicas discusiones sobre la Eficacia de la Ayuda.

Recomendaciones fundamentales³⁷

Los/as participantes tuvieron la oportunidad de analizar la Declaración de París desde una perspectiva de género, y se mantuvo un diálogo en profundidad sobre la macroeconomía de la ayuda y el escenario de la financiación para la igualdad de género y los derechos de las mujeres. La consulta también brindó un espacio para que las feministas africanas analizaran críticamente las recomendaciones emanadas de la consulta de Ottawa³⁸ e hicieran aportes para mejorar el documento de modo que reflejara las preocupaciones y temas específicos de las mujeres de la región.

Se reiteró el contundente compromiso de participación en el proceso de Eficacia de la Ayuda, se debatió sobre la participación de las mujeres en el proceso de eficacia de la ayuda en Estados frágiles y áreas en conflicto, y se asumió el compromiso de redactar un documento de trabajo sobre el tema. Los/as participantes resaltaron la necesidad de jugar un papel en la divulgación de conocimientos y la generación de conciencia sobre la Declaración de París y la eficacia de la ayuda entre las organizaciones de mujeres. La construcción de alianzas con otros actores y movimientos sociales fue considerada esencial. Se hizo énfasis en una visión alternativa del desarrollo, incluyendo la necesidad de que los/as activistas feministas definan según sus propios términos el desarrollo y la eficacia del desarrollo.

d) CONSULTA DE LAS MUJERES DE AMÉRICA LATINA:

El 3 de junio de 2008, la Red de Educación Popular entre Mujeres (REPEM), el Capítulo Latinoamericano de la International Gender and Trade Network (IGTN) y Confluencia Nacional de Redes de Colombia, con el apoyo de Action Aid International, WIDE, AWID y UNIFEM, organizaron una consulta regional de mujeres en Bogotá, Colombia. La consulta discutió sobre las características especiales de la agenda de la eficacia de la ayuda en América Latina desde la perspectiva de los derechos de las mujeres y produjo una Declaración con algunas recomendaciones clave relevantes para la región.

...crear conciencia en torno a la Declaración de París e identificar las amenazas y oportunidades que plantea la implementación de la Declaración....

36 La información de esta sección fue obtenida del sitio web de la African Women's Development and Communication Network (FEMNET), disponible en <http://www.femnet.or.ke/calendar.asp>

37 Estos resultados fueron tomados del documento "African Women's Regional Consultation Meeting On Aid Effectiveness And Gender Equality: Road To Accra", producido por FEMNET y disponible en <http://www.femnet.or.ke/>

38 Foro internacional de múltiples interesados sobre la sociedad civil y la eficacia de la ayuda se llevó a cabo entre el 3 y el 6 de febrero en Ottawa, Canadá. La Consulta resultó en recomendaciones concretas sobre la eficacia de la ayuda y la igualdad de género.

La consulta de mujeres planteó con claridad la necesidad de incorporar indicadores de la desigualdad.

Recomendaciones fundamentales³⁹

Los/as participantes acordaron que es necesario integrar los debates sobre la eficacia de la ayuda a las discusiones sobre la financiación para el desarrollo que tienen lugar en el ámbito de la Organización de las Naciones Unidas. Los donantes y los Estados de América Latina deben cumplir los compromisos y objetivos asumidos en los estándares internacionales de derechos humanos y derechos de las mujeres. Además, en el HLF-3 en Accra, los gobiernos deberían reafirmar la importancia de la igualdad de género como objetivo de desarrollo y reconocer que no es posible asumir que la financiación para el desarrollo es neutral en relación al género.

Debe fomentarse una apropiación democrática e inclusiva de las políticas de desarrollo que asegure la participación de la ciudadanía, de las instituciones multilaterales y de las OSC (incluyendo organizaciones de mujeres), en la formulación, implementación y evaluación de estas políticas. Esto implica un fuerte compromiso y participación a nivel nacional, una participación ciudadana sostenida y sustancial, y financiación adecuada. Los/as participantes también subrayaron que los/as ciudadanos/as deben ser integrados/as en los marcos de rendición de cuentas mutua a través de mecanismos claros, así como de indicadores que incorporen la igualdad social y de género. Debe garantizarse el acceso de la ciudadanía a la información, y la evaluación de los resultados debe ser transparente.

La consulta de las mujeres reiteró el llamado a desarrollar políticas eficaces de redistribución de la riqueza en América Latina. La Declaración de Bogotá emanada de esta consulta de mujeres planteó con claridad la necesidad de incorporar indicadores de la desigualdad, por ejemplo el coeficiente de Gini⁴⁰, en la estructura de los procesos de la AOD y como parte de las evaluaciones del impacto de las iniciativas de financiación para el desarrollo y la eficacia de la ayuda. Esta propuesta fue bien recibida por los/as representantes gubernamentales durante la reunión oficial, que tuvo lugar días después de la consulta de las mujeres.

e) REUNIÓN CONSULTIVA DE LAS MUJERES DE ÁFRICA OCCIDENTAL

El 25 y el 27 de junio de 2008, representantes de 33 organizaciones y redes de 15 países de África Occidental y Mauritania se reunieron en Lomé, Togo, en la Reunión Consultiva de Mujeres de África Occidental sobre la Eficacia de la Ayuda y la Equidad de Género. La reunión fue organizada por Women in Law and Development in Africa (WiLDAF), con apoyo financiero de la Oficina Regional para África Occidental de UNIFEM y el Open Society Institute for West Africa (OSIWA)⁴¹. Los/as participantes analizaron los principios de la Declaración de París y el borrador de la AAA y produjeron las siguientes recomendaciones:

Recomendaciones fundamentales⁴²

Teniendo en cuenta la pobreza endémica de las mujeres africanas, el rol y el lugar de las mujeres en el desarrollo socioeconómico en los países africanos y su ausencia en los procesos de toma de decisiones, pero reconociendo su compromiso con la erradicación de la pobreza y el desarrollo, los/as participantes llamaron a los donantes y a los países en desarrollo a admitir a las OSC y en especial a las organizaciones de mujeres como socios cabales por derecho propio y como socios del proceso de desarrollo. Por tanto, las capacidades de las organizaciones de mujeres deben ser fortalecidas y respaldadas para permitir que influyan eficazmente en el proceso de desarrollo.

Los gobiernos y los donantes deben interpretar la apropiación nacional dentro del contexto de las obligaciones internacionales y regionales referidas a los derechos de las mujeres y la igualdad de género explícitas en la CEDAW, la Plataforma de Acción de Beijing y el Protocolo sobre los Derechos de la Mujer en África, de la Unión Africana.

39 Estas recomendaciones están recogidas del documento "Las mujeres latinoamericanas y caribeñas opinan: Consulta Regional para América Latina y el Caribe sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo".

40 El coeficiente de Gini es una medida de dispersión estadística usada mayormente como medida de la desigualdad en la distribución del ingreso o de la desigualdad en la distribución de la riqueza. Se define como una razón con valores entre 0 y 1: un coeficiente de Gini bajo indica un ingreso o distribución de la riqueza más igualitarios, mientras que un coeficiente alto indica una distribución más desigual. El 0 corresponde a la igualdad perfecta (todos tienen exactamente el mismo ingreso) y el 1 corresponde a la desigualdad perfecta (el caso en que una persona tiene todo el ingreso y todos los demás cero ingreso). Esta definición y mayor información sobre el coeficiente de Gini están disponibles en http://es.wikipedia.org/wiki/Coefficiente_de_Gini

41 "West African Women's Statement On Aid Effectiveness And Gender Equality", disponible en http://www.repaoc.org/IMG/pdf/West_African_Women_s_Consultation_Statement_FINAL-2.pdf

42 Estas recomendaciones están directamente tomadas del documento "West African Women's Statement On Aid Effectiveness And Gender Equality", disponible en http://www.repaoc.org/IMG/pdf/West_African_Women_s_Consultation_Statement_FINAL-2.pdf

Con el fin de asegurar que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres sean incluidos en la agenda de desarrollo los/as concurrentes demandaron que los programas y políticas nacionales reflejen las necesidades tanto de hombres como de mujeres. El presupuesto sensible al género debe ser promovido como herramienta en combinación con el apoyo presupuestario general y sectorial y con las capacidades de los ministerios de planificación y finanzas para incorporar el enfoque de género en todos los niveles y fortalecer el diseño de presupuestos sensibles al género.

En relación al principio de armonización de la Declaración de París, los/as participantes enfatizaron que las estrategias de trabajo conjuntas de los donantes deben incorporar conocimientos calificados sobre género para poder abordar de la mejor manera la igualdad de género y dar voz a los pobres. Además, en los planes de armonización, tanto los donantes como los países en desarrollo deben acordar un compromiso con el abordaje de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en todos los sectores que financian. Los/as participantes llamaron a los donantes a instrumentar el análisis de género en la subregión de África Occidental, a estudiar los desafíos que impiden que la subregión cumpla los ODM y a alcanzar acuerdos para determinar cómo trabajarán en conjunto para afrontar estos temas.

Los/as participantes destacaron que el monitoreo de la implementación de la Declaración de París se basa en un conjunto de metas e indicadores para evaluar los sistemas de gestión pública, en lugar de basarse en el impacto de la ayuda al desarrollo y, en consecuencia, llamaron a los Estados partes a adoptar nuevos indicadores, desarrollados en conjunto con la sociedad civil, para monitorear y evaluar los avances en la implementación. Asimismo, los/as participantes hicieron hincapié en la necesidad de datos desagregados por sexo que respalden la adopción de políticas, la planificación y la confección de presupuestos. Con el fin de promover la rendición de cuentas mutua, llamaron a la creación de un sistema de monitoreo y evaluación independiente eficaz y pertinente que pueda evaluar la Declaración de París y su impacto en los resultados de desarrollo.

Es necesario prestar especial atención a la canalización de ayuda especial a las organizaciones de mujeres en los Estados frágiles (Estados que están saliendo de un conflicto, una guerra o en situaciones posteriores a conflictos) para mejorar la vida de las mujeres afectadas, señalaron los/as participantes.

f) FORO INTERNACIONAL DE LA MUJER EN ACCRA

El 30 de agosto de 2008 más de 200 personas, entre ellas promotores/as de la igualdad de género, expertos/as y representantes de organizaciones defensoras de los derechos y el empoderamiento de las mujeres, concurren al Foro Internacional de la Mujer en Accra para discutir la implementación de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda. El Foro de la Mujer de Accra fue co-organizado por NETRIGHT, FEMNET, WIDE, IGTN, DAWN y AWID, con el apoyo de African Women Development Fund (AWDF), UNIFEM, Action Aid International y Urgent Action Africa⁴³.

Recomendaciones fundamentales⁴⁴

La Declaración del Foro de la Mujer destacó la dramática cifra de 1.400 millones de personas que viven bajo la línea de pobreza de USD 1,25 y puntualizó que la mayoría de estas personas son mujeres y niñas. Posteriormente, esta cifra fue incluida en la Declaración del Foro Paralelo de la Sociedad Civil (que tuvo lugar el 31 de agosto y el 1 de septiembre de 2008) y en la versión final de la AAA.

Actualmente la industria de la ayuda (básicamente definida, diseñada y implementada por los donantes) no está logrando satisfacer el derecho al desarrollo según lo proclama la Declaración de 1986 de la Organización de las Naciones Unidas, y tampoco el derecho a la igualdad de género y

...la dramática cifra de 1.400 millones de personas que viven bajo la línea de pobreza de USD 1,25 y puntualizó que la mayoría de estas personas son mujeres y niñas.

43 Notas informales de AWID sobre el Foro de la Mujer de Accra.

44 Las recomendaciones de esta sección están tomadas de Cecilia Alemany (AWID), Notas sobre el Foro de la Mujer de Accra, y de la "Declaración del Foro de la Mujer: Recomendaciones de Acciones para la Eficacia del Desarrollo en Accra y posteriormente", disponible en: [http://www.awid.org/esl/Media/Files/Women-s-Forum-Statement-FINAL-1/\(language\)/esl-ES](http://www.awid.org/esl/Media/Files/Women-s-Forum-Statement-FINAL-1/(language)/esl-ES)

...sin una perspectiva de la igualdad de género, la eficacia de la ayuda no conducirá a un desarrollo eficaz ni reducirá la pobreza o las desigualdades.

el derecho a no ser pobre, señalaron los/as participantes, y llamaron al desarrollo de un sistema de ayuda que promueva agendas democráticas y sostenibles y apoye la distribución equitativa de los recursos productivos, el trabajo decente y la provisión de seguridad social para todos, en particular las mujeres.

Los/as participantes llamaron a los donantes y gobiernos de países en desarrollo a reconocer cabalmente que la igualdad de género, la sostenibilidad ambiental y el respeto de los derechos humanos son pilares fundamentales del desarrollo. Este punto en particular también fue planteado en otros eventos como el taller Dublín y Dublín +1, organizado por el Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID) y Gendernet, y finalmente fue integrado en la AAA. Este constituye uno de los principales logros en relación a la igualdad de género en el HLF-3.

Párrafo 3 de la Agenda de Acción de Accra: (...) El abordaje de las desigualdades en términos de ingreso y de oportunidades que existen dentro de cada país y entre distintos Estados es fundamental para el progreso internacional. La igualdad de género, el respeto por los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental son esenciales para lograr un efecto duradero sobre las vidas y el potencial de mujeres, hombres y niños pobres. Es vital que todas nuestras políticas aborden estos temas de manera más sistemática y coherente.

La necesidad de alinear la Declaración de París con los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados fue una recomendación clave del Foro de la Mujer, y de todas las anteriores movilizaciones de las organizaciones de mujeres⁴⁵. En la AAA final, esta demanda sistemática de las organizaciones de mujeres fue en parte integrada en el párrafo 13.

Párrafo 13 de la Agenda de Acción de Accra

Estableceremos un diálogo abierto e inclusivo sobre políticas para el desarrollo. Reconocemos la función fundamental y la responsabilidad de los parlamentos en relación con la identificación del país con los procesos de desarrollo [apropiación]. Para profundizar este objetivo, tomaremos las siguientes medidas:

- a) Los gobiernos de los países en desarrollo colaborarán de forma más estrecha con los parlamentos y las autoridades locales para preparar, implementar y realizar seguimiento de las políticas y planes nacionales de desarrollo. También trabajarán con las organizaciones de la sociedad civil (OSC).
- b) Los donantes respaldarán las iniciativas para incrementar la capacidad de todos los actores involucrados en el desarrollo —parlamentos, gobiernos centrales y locales, OSC, institutos de investigación, medios y el sector privado— para asumir una función activa en el diálogo sobre políticas de desarrollo y sobre el papel de la asistencia como contribución a los objetivos de desarrollo nacionales.
- c) Los países en desarrollo y los donantes garantizarán que sus respectivos programas y políticas de desarrollo se diseñen y se implementen de manera coherente con sus compromisos internacionales acordados respecto a la igualdad de género, los derechos humanos, la discapacidad y la sostenibilidad ambiental.**

El grupo enfatizó, así como lo hicieron las organizaciones de mujeres en la consulta de Ottawa, que, sin una perspectiva de la igualdad de género, la eficacia de la ayuda no conducirá a un desarrollo eficaz ni reducirá la pobreza o las desigualdades. Por tanto, los donantes y los gobiernos de los países en desarrollo deben apoyar y fortalecer las capacidades, los recursos y la autoridad de las maquinarias nacionales para la mujer a fin de apoyar y monitorear los ministerios afines, otros organismos gubernamentales y los parlamentos en la labor de influir sobre la planificación nacional del desarrollo y las asignaciones presupuestales de modo que favorezcan la igualdad de género y los derechos de las mujeres.

Los donantes fueron exhortados a honrar su compromiso de aumentar la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) a 0,7% de su producto nacional bruto (PNB) y de brindar información transparente sobre la forma en que las asignaciones de AOD responden a los compromisos políticos y a las necesidades de los pueblos.

Los/as participantes subrayaron que las condicionalidades sobre las políticas económicas tienen

45 UN/ECOSOC E/2008/XX, Informe del Secretario General (2008), Trends and progress in international development cooperation, versión inédita.

un impacto negativo en la ciudadanía, en particular en las mujeres, y urgieron a los donantes a reconocer este punto. Aquellas condicionalidades económicas que socavan el principio de la apropiación y contradicen el derecho al desarrollo y la autodeterminación deben ser eliminadas.

Los donantes y los gobiernos de los países en desarrollo deben asegurar la disponibilidad de fondos especiales para las organizaciones defensoras de los derechos de la mujer y el acceso a los recursos para la movilización de las comunidades. La financiación también se debe diversificar para asegurar que el actual foco en las OSC como instrumentos de abogacía no interfiera en su rol de promoción de los derechos de las mujeres y la reducción de la pobreza. Además, es necesario que los donantes presten especial atención a las necesidades y los derechos de restitución de las mujeres victimizadas en Estados Frágiles (Estados en conflicto, saliendo de un conflicto o en una situación posterior a un conflicto) y en comunidades que experimentan conflictos localizados y ataques xenófobos, involucrando a las mujeres en los procesos de construcción de paz. Esta propuesta fue integrada en parte en la AAA final acordada en Accra, que incluye un reconocimiento específico de las mujeres victimizadas en Estados Frágiles.

...involucrando a las mujeres en los procesos de construcción de paz.

Párrafo 21 de la Agenda de Acción de Accra:

En la Declaración de París, acordamos que los principios y compromisos en materia de la eficacia de la ayuda se aplican por igual a la cooperación para el desarrollo en situaciones de fragilidad, incluida la de países que salen de un conflicto, pero que es necesario adaptar esos principios a entornos de capacidad o identificaciones [apropiación] deficientes. Desde entonces, se acordaron los Principios en materia de adecuada participación internacional en los Estados y Situaciones Frágiles [Principios para el Compromiso Internacional en Estados y Situaciones Frágiles]. Para profundizar la mejora de la eficacia de la ayuda en este tipo de entornos, tomaremos las siguientes medidas:

- a) Los donantes realizarán evaluaciones conjuntas sobre el buen gobierno y la capacidad, y analizarán las causas del conflicto, la fragilidad y la inseguridad, trabajando, hasta donde sea posible, con las autoridades del país en desarrollo y otras partes interesadas pertinentes.
- b) A nivel nacional, los donantes y los países en desarrollo trabajarán y llegarán a un acuerdo en torno a un conjunto realista de objetivos para el desarrollo del Estado y la paz que aborden las causas fundamentales del conflicto y la fragilidad y permitan garantizar la protección y la participación de las mujeres. Este proceso será informado a través de un diálogo internacional entre los socios y los donantes sobre estos objetivos como prerrequisitos del desarrollo. (...)

Los donantes y los países en desarrollo deben promover el uso de una variedad de mecanismos de financiación para asegurar avances en el ámbito de los derechos y el empoderamiento de las mujeres, incluyendo el apoyo presupuestario general y sectorial, la financiación conjunta a través del enfoque sectorial y las asociaciones con organizaciones de la sociedad civil y organismos de las Naciones Unidas.

Párrafo 23 de la Agenda de Acción de Accra:

A fin de mejorar nuestra gestión para el logro de resultados, tomaremos las siguientes medidas:

- a) Los países en desarrollo fortalecerán la calidad del diseño, la implementación y la evaluación de políticas mejorando los sistemas de información, lo cual incluye, donde corresponda, desagregar los datos por género, región y estatus socioeconómico. (...) disaggregating data by sex, region and socioeconomic status. (...)

Los resultados del desarrollo deben ser medidos a través de los mecanismos de información y monitoreo existentes para el cumplimiento de los derechos humanos. Si se crean nuevos indicadores, remarcaron los/as participantes, los mismos deben ser diseñados mediante un proceso más inclusivo que tenga en cuenta a los/as beneficiarios/as de las comunidades de base y a los actores locales. La dimensión de monitoreo de la Declaración de París, abiertamente criticada por varios actores y no solamente por las organizaciones de mujeres o las OSC, no fue redefinida en Accra, sino que finalmente se reafirmaron las antiguas ideas. Esta dimensión necesitará muchos más esfuerzos y alternativas sistemáticas, de lo contrario continuará siendo un diseño liderado por el Banco Mundial que impone condicionalidades a las políticas. Como conjunto alternativo de indicadores para medir los avances con la perspectiva de la igualdad de género, la Declaración del Foro de la Mujer de Accra incorporó un anexo con una reciente sistematización encabezada por UNIFEM.

Indicadores alternativos sugeridos para monitorear los avances hacia los Objetivos Nacionales de Desarrollo, incluyendo la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (UNIFEM) ⁴⁶

Principio de la Declaración de París	Indicadores sugeridos
Apropiación	<p>1.1 Los países evaluados en 2010 tienen en funcionamiento estructuras institucionales que permiten la participación sistemática de la sociedad civil y los grupos de mujeres en la planificación (incluyendo la formulación de Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza-DERP), la implementación y el monitoreo del desarrollo nacional.</p> <p>1.2 Las estrategias de desarrollo y los DERP nacionales para 2010 integran un análisis de género de la pobreza respaldado de manera consistente por datos desagregados por sexo, así como referencias a los compromisos nacionales con las convenciones internacionales como la CEDAW y la Plataforma de Acción de Beijing.</p> <p>1.3 Las prioridades y los planes nacionales de igualdad de género son costeados, respaldados por un plan de acción, e integrados a las estrategias nacionales de desarrollo y a los DERP.</p>
Alineación y Armonización	<p>2.1 Los donantes y países socios evaluados en 2010 tienen en funcionamiento sistemas presupuestarios capaces de responder a nivel nacional y local.</p> <p>2.2 Porcentaje de los fondos de los donantes dedicado a la construcción de capacidades para incorporar la perspectiva de género a las finanzas públicas mediante la capacitación de funcionarios/as de los Ministerios de Finanzas, ministerios afines, la sociedad civil (en particular las organizaciones de mujeres) y parlamentarios/as.</p> <p>2.3 Porcentaje de la financiación pública y/o de los donantes destinado a satisfacer las necesidades específicas de las mujeres, por ejemplo la violencia contra la mujer y el VIH-SIDA.</p>
Gestión de Resultados y Rendición de Cuentas Mutua	<p>3.1 Los principios de evaluación de la implementación de la Declaración de París de 2010 incluyen la participación sistemática de la sociedad civil y las organizaciones de mujeres.</p> <p>3.2 Al menos tres indicadores sensibles al género son examinados durante los procesos formales de monitoreo y evaluación de la eficacia de la ayuda.</p> <p>3.3 Los marcos de evaluación del desempeño de los donantes incluyen la igualdad de género como resultado clave así como la participación sistemática de la sociedad civil y las organizaciones de mujeres.</p> <p>3.4 Porcentaje de la ayuda dedicada a sistemas armonizados de construcción conjunta de capacidades de gobiernos y donantes para integrar ampliamente la igualdad de género a los enfoques de los programas en curso a nivel nacional.</p>

⁴⁶ UNIFEM, 2008 (borrador).

¿Por qué a las activistas por los derechos de las mujeres debería importarles la Agenda de la EA? ¿Qué es lo que está en juego para las mujeres?

✓ La Declaración de París o integra la perspectiva de género!

Este documento no propone

ni reconoce medida alguna para promover los derechos de las mujeres, la igualdad de género o los estándares de derechos humanos, mediante la evaluación del impacto o alguna otra medida.

✓ ¡Los derechos de las mujeres y la igualdad de género muchas veces no están contemplados en los planes nacionales de desarrollo!

La nueva arquitectura de la ayuda está diseñada para

alinearse con las prioridades para el desarrollo determinadas a nivel nacional, por lo tanto resulta fundamental que la perspectiva de las organizaciones de mujeres y las necesidades de las mujeres se integren en procesos participativos de definición y monitoreo de los planes de desarrollo nacionales. Sólo habrá apropiación democrática (democratic ownership) o soberanía del desarrollo si se integran a todos los actores y actoras en las definiciones estratégicas nacionales.

✓ ¡No es suficiente con la acción del gobierno para reducir la pobreza, que afecta negativamente a las mujeres!

La agenda de la DP para la eficacia de la ayuda se concentra en reformas institucionales al interior de los gobiernos para generar un sistema de ayuda más eficaz y eficiente, pero no en las condiciones para un desarrollo eficaz y sostenible, o para democratizar los procesos de cooperación internacional.

✓ ¡Preservar los roles estratégicos que desempeñan las organizaciones sociales para las mujeres!

Las organizaciones de la sociedad civil y las que trabajan por los derechos de las mujeres tienen poco espacio para influir en el proceso de implementación de la DP. Sus aportes y sus roles como actores clave para el desarrollo son esenciales para crear un clima de cambio social, político y económico, así como para reducir la pobreza y la desigualdad de género.

✓ La DP es otro esfuerzo por consensuar metas e indicadores internacionales (como los ODM) para la eficacia de la ayuda.

La agenda de la DP fue definida por los donantes (en la OCDE) y el proceso de EA está siendo evaluado en base a indicadores creados por el Banco Mundial. En ese contexto, ¿dónde están las voces y los aportes de las organizaciones de mujeres y de otras OSC? ¿Por qué las prioridades internacionales para el desarrollo tienen que ser acordadas en la OCDE en lugar de en un foro multilateral/entre múltiples partes interesadas, como la ONU?

SOBRE ESTA SERIE “LA EFICACIA DE LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES”

El objetivo de producir esta serie de Folletos Informativos para entender la agenda de la Eficacia de la Ayuda, es compartir información y análisis importantes acerca de la nueva arquitectura que ha surgido como resultado de la Declaración de París (DP) –el acuerdo más reciente entre donantes-receptores diseñado para incrementar el impacto de la ayuda- con defensoras/es de los derechos de las mujeres. La agenda de la eficacia de la ayuda, surgida de la DP, determina actualmente cómo y a quién se suministra la ayuda, así como la forma en que los donantes y los países receptores se relacionan entre sí. Resulta claro que la distribución de la ayuda no es simplemente un proceso mecánico sino más bien un proceso político. Esperamos que los hechos y los temas que se analizan en estos Folletos Informativos alienten a las/os defensoras/es de los derechos de las mujeres y a las organizaciones sociales en general a sumarse al proceso para promover un enfoque más integral, equilibrado e incluyente a la reforma de la cooperación internacional de modo que ésta llegue a quienes más la necesitan, incluidas las mujeres.

Folleto Informativo 1:

Un panorama de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda y las Nuevas Modalidades de Ayuda

Folleto Informativo 2:

Principales organismos oficiales relacionados con la implementación de la Declaración de París

Folleto Informativo 3:

Participación de las organizaciones sociales en la Agenda para la Eficacia de la Ayuda: El proceso paralelo – preocupaciones y recomendaciones

Folleto Informativo 4:

Supervisión y evaluación de la implementación de la Declaración de París

Folleto Informativo 5:

La Agenda de la Eficacia de la Ayuda desde una perspectiva de derechos de las mujeres

Folleto Informativo 6:

Propuestas de las organizaciones de mujeres para influir en los debates del Tercer Foro de Alto Nivel en Accra

Folleto Informativo 7:

Perspectivas Regionales en el Proceso Preparatorio de Accra

SIGLAS

AAA	Agenda de Acción de Accra
AOD	Asistencia Oficial al Desarrollo
CAD	Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE
CEDAW	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
DAWN	Alternativas de Desarrollo con Mujeres para una Nueva Era
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
FEMNET	Red de Mujeres Africanas para el Desarrollo y la comunicación
FpD	Financiación para el Desarrollo
GA-SC	Grupo Asesor de la Sociedad Civil del Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE
HLF-3	Tercer Foro de Alto Nivel
IGTN	Red Internacional de Género y Comercio
ISG	Grupo directivo de la Sociedad Civil Internacional
NETRIGHT	Red para los Derechos de las Mujeres en Ghana
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMC	Organización Mundial del Comercio
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
OSC	Organización de la sociedad civil
REPEM	Red de Educación Popular entre Mujeres
SWAp	Enfoque sectorial
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UE	Unión Europea
WIDE	Mujeres en desarrollo- Europa
WP-EFF	Grupo de Trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda del Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
WIDE	Women in Development - Europe
WTO	World Trade Organization
WP-EFF	Working Party on Aid Effectiveness from the OECD Development Assistance Committee